

Raport z rynku CO₂

Nr 33, grudzień 2014

Analiza kształtowania się poziomu cen jednostek EUA, EUAA i CER w grudniu¹

Uprawnienia EUA oraz EUAA (lotnicze) na rynku wtórnym spot w grudniu zyskały na wartości odpowiednio 2,9% i 2,3% (licząc od 28 listopada do 31 grudnia). W tym samym czasie wartość jednostek CER spadła o 2/3. Średnia arytmetyczna

z 21 transakcyjnych dni grudnia wyniosła 6,97 euro (dla uprawnień EUA) oraz 0,04 euro (dla jednostek CER). Najbardziej korzystnym momentem do zamiany uprawnień EUA na jednostki CER był 24 i 26 grudnia, gdzie spread EUA/CER osiągnął wartość 7,31 euro. Z kolei najmniej korzystnym dniem do wymiany walorów był 10 grudnia (spread - 6,54 euro). Łączny wolumen miesięcznych obrotów uprawnień EUA na giełdach ICE oraz EEX wyniósł 11,31 mln. Najprawdopodobniej największy wpływ na ceny uprawnień EUA w grudniu (tak jak w listopadzie) miały trwające prace legislacyjne nad propozycją utworzenia mechanizmu zmniejszenia podaży uprawnień EUA – tzw. rezerwy stabilizacyjnej MSR² (do projektu decyzji zgłoszono aż 217 poprawek).

Tabela 1. Notowania cen uprawnień EUA, EUAA oraz jednostek CER w transakcjach natychmiastowych (spot) oraz terminowych* (future 14-20) w dniach 28 listopada 2014 r. i 31 grudnia 2014 r.

Ceny uprawnień EUA (w euro)								
data	spot	Dec14	Dec15	Dec16	Dec17	Dec18	Dec19	Dec20
31-gru-14	7,24	6,89**	7,34	7,48	7,65	7,86	8,09	8,35
28-lis-14	7,03	7,04	7,15	7,29	7,45	7,66	7,91	8,16
zmiana	2,99%	-2,13%	2,66%	2,61%	2,68%	2,61%	2,28%	2,33%

Ceny uprawnień lotniczych EUAA (w euro)								
data	spot	Dec14	Dec15	Dec16	Dec17	Dec18	Dec19	Dec20
31-gru-14	6,96	6,66**	7,11	7,25	7,42	7,63	7,86	8,12
28-lis-14	6,80	6,81	6,92	7,06	7,22	7,43	7,68	7,93
zmiana	2,35%	-2,20%	2,75%	2,69%	2,77%	2,69%	2,34%	2,40%

Ceny jednostek CER (w euro)								
data	spot	Dec14	Dec15	Dec16	Dec17	Dec18	Dec19	Dec20
31-gru-14	0,02	0,04**	0,49	0,49	0,49	0,49	0,49	0,49
28-lis-14	0,06	0,06	0,59	0,58	0,58	0,57	0,58	0,58
zmiana	-66,67%	-33,33%	-16,95%	-15,52%	-15,52%	-14,04%	-15,52%	-15,52%

* kontrakty terminowe z terminem zapadalności 15 grudnia danego roku.

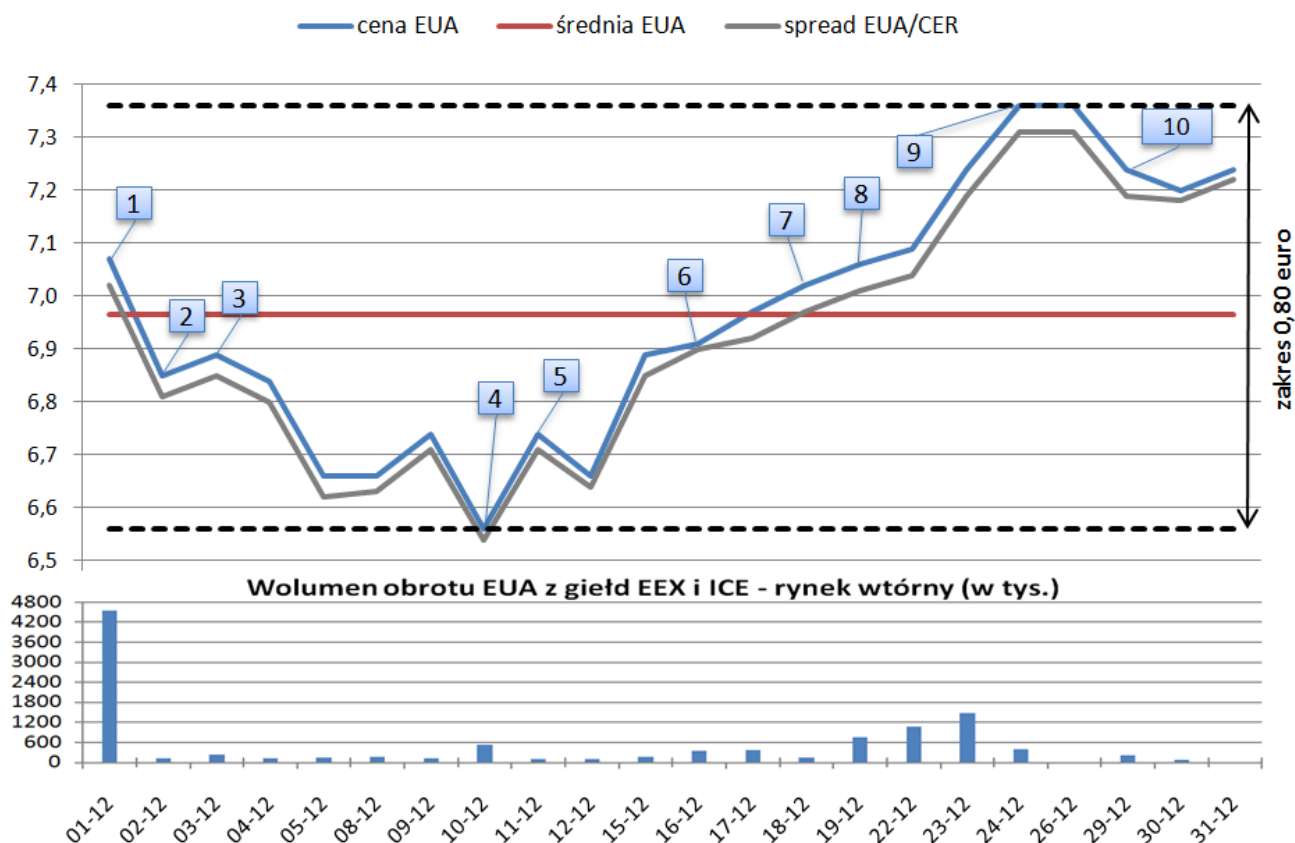
** kurs z dnia 15 grudnia 2014 r., po tej dacie kontrakt wygaś.

Źródło: opracowanie własne KOBiZE na podstawie www.barchart.com, EEX, ICE.

¹ Opracowano na podstawie informacji i danych publikowanych przez m.in. Thomson Reuters, Bloomberg, ICE, EEX

² Więcej informacji o rezerwie MSR znajduje się w styczniowym Raporcie z rynku nr 22

Wykres 1. Dienne ceny zamknięcia transakcji uprawnieniami EUA, spread EUA/CER oraz poziom wolumenu na rynku spot w grudniu 2014 roku [w euro]



Źródło: Opracowanie własne KOBiZE na podstawie danych EEX oraz ICE

Kompilacja najważniejszych wydarzeń rynkowych w grudniu 2014 roku:

1. Duży wzrost wolumenu obrotów na giełdach ICE oraz EEX (ponad 4,5 mln - 40% obrotów miesiąca z rynku wtórnego). **(01.12)**
2. Przedstawiciel KE na spotkaniu dotyczącym przyszłości lotnictwa informuje o wznowieniu rozmów odnośnie monitorowania, raportowania i weryfikacji emisji CO₂ w lotnictwie międzynarodowym. Kraje, m.in. USA i Chiny, które wcześniej sprzeciwiały się rozliczaniu emisji z lotnictwa, wyraziły chęć do podjęcia rozmów w tej sprawie.³ **(2.12)**

3. Niemiecki rząd przyjął krajowy cel redukcyjny równy 40% do 2020 r. w porównaniu do emisji z 1990 r. **(3.12)**
4. Najniższa wartość spreadu EUA/CER w grudniu – 6,54 euro. **(10.12)**
5. Spadek cen energii, wg analityków Thomson Reuters spowodowany przez cieplejsze dni oraz silne wiatry (większa ilość energii z elektrowni wiatrowych).⁴ **(11-12.12)**
6. 11 ministrów P.Czł. UE wysłało list do KE, w którym sprzeciwia się wycofaniu z planów prac legislacyjnych na 2015 r. przepisów dotyczących poprawy jakości powietrza i gospodarki odpadami. **(16.12)**
7. Euro-parlamentarzyści zgłosili aż 217 poprawek do projektu KE ws. rezerwy stabilizacyjnej MSR w Komisji ENVI⁵.

³ <http://www.euractiv.com/sections/transport/global-emissions-scheme-talks-renewed-310613>

⁴ INSIDE CARBON, 16 grudnia 2014 r.

⁵ Komisja Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności (ENVI)

Zmiany przedstawione Komisji do rozpatrzenia koncentrowały się wokół m.in. daty wdrożenia MSR, progów brzegowych, kwestii uprawnień z backloadingu oraz działań w kwestii ucieczki emisji. **(18.12)**

8. KE rozpoczyna konsultacje społeczne dotyczące nowego kształtu dyrektywy EU ETS dla okresu po 2020 r., który stanowi uzupełnienie ram nowej polityki klimatyczno-energetycznej do 2030 r. Termin mija 16 marca 2015 r.⁶ (więcej w dalszej części biuletynu). **(19.12)**
9. Najwyższa wartość spreadu EUA/CER w grudniu – 7,31 euro. **(24.12)**
10. Fiasko wyborów prezydenckich w Grecji w ostatniej 3 turze (prezydent jest wybierany przez parlament). W związku z tym konieczne są wcześniejsze wybory do parlamentu. Istnieje obawa, że większość głosów uzyska partia Syriza, która jest za wyjściem Grecji ze strefy euro (Grexit). **(29.12)**

Kształtowanie się cen uprawnień EUA i EUAA na rynku pierwotnym

W ramach rynku pierwotnego w grudniu odbyło się tylko 12 aukcji uprawnień EUA (11 na giełdzie EEX oraz 1 aukcja brytyjska na ICE), na których sprzedano łącznie 22,041 mln uprawnień EUA po średniej cenie 6,74 euro⁷. Różnica pomiędzy średnią ceną osiąganą na aukcji oraz ceną spot z rynku wtórnego wyniosła aż 0,23 euro. Współczynnik popytu do podaży uprawnień na wszystkich aukcjach wyniósł średnio 4,01⁸. W grudniu nie przeprowadzono żadnej aukcji uprawnień lotniczych EUAA.

W styczniu 2015 r. zostanie wznowiona sprzedaż polskich uprawnień EUA i EUAA. W sumie Polska ma do sprzedania 17,125 mln uprawnień EUA oraz 0,433 mln

uprawnień EUAA⁹. Aukcje polskich uprawnień EUA odbywać się będą raz na 2 miesiące w środy w okresie od 28 stycznia do 17 listopada 2015 r. Aukcja polskich uprawnień lotniczych EUAA zostanie przeprowadzona tylko jeden raz – w dniu 25 marca 2015 r.

Najważniejsze informacje z innych systemów ETS¹⁰

- **3 grudnia** – California Air Resources Board (ARB) oraz Ministerstwo Zrównoważonego Rozwoju, Środowiska i walki ze zmianami klimatycznymi prowincji Quebec (MDDELCC) poinformowały o wynikach pierwszej wspólnej aukcji (w dn. 25 listopada), na której sprzedano wszystkie oferowane do sprzedaży uprawnienia¹¹.
- **9 grudnia** – Zmieniono datę uruchomienia krajowego ETS w Korei Płd. z 1 na 12 stycznia 2015 r.
- **11 grudnia** – Państwowa Komisja ds. Rozwoju i Reform (NDRC) w Pekinie opublikowała ogólne zasady krajowego systemu handlu emisjami, którego start zaplanowano w 2016 r. Dodatkowe kryteria i dopracowanie szczegółów nastąpi w późniejszym terminie. Jednakże wiadomo, że zostanie określony krajowy limit emisji, oraz dodatkowe limity dla poszczególnych prowincji uczestniczących w systemie.
- **17 grudnia** – Gubernator stanu Waszyngton przedstawia projekt lokalnego systemu ETS, który w przyszłości mógłby się połączyć z systemem kalifornijskim. Aby ETS mógł wejść życie (planowany termin: 2016 r.) musi zostać zatwierdzony przez senat stanu Waszyngton.

⁶http://ec.europa.eu/clima/consultations/articles/002_4_en.htm

⁷ Średnia ważona cena rozliczeniowa z 12 aukcji na EEX i ICE.

⁸ Posłużono się średnią ważoną.

⁹ Kalendarz aukcji na 2015 r. EEX

¹⁰ Opracowano na podstawie informacji prasowych m.in. serwisu Reuters Point Carbon, Air Resources Board

¹¹http://www.arb.ca.gov/cc/capandtrade/auction/nov-2014/summary_results_report.pdf

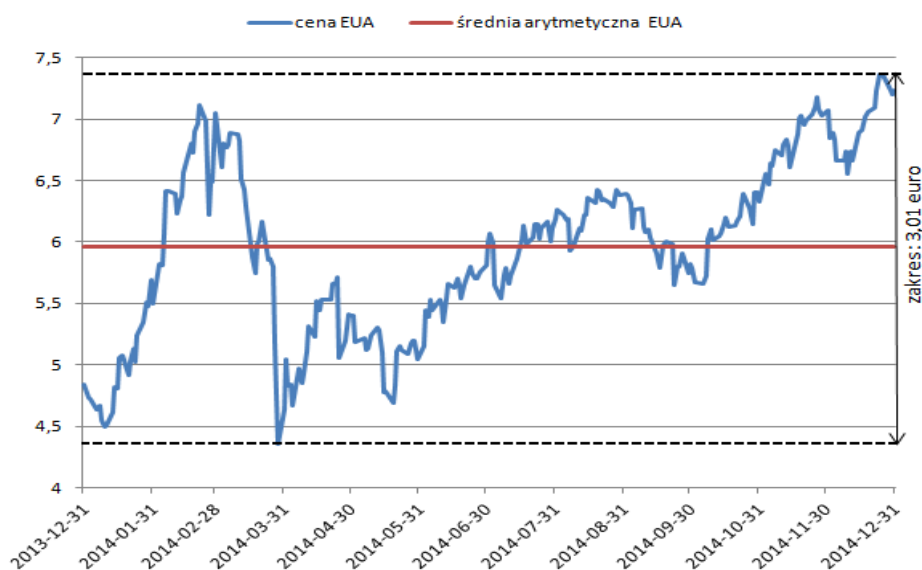
- **20 grudnia** – Władze Pekinu pozwoliły na udział firm w regionalnym ETS. Uczestnicy muszą spełniać odpowiednie wymagania (chińskie firmy o kapitale większym niż 3 mln juanów lub podatnicy z lokalnej prowincji o kapitale 2 mln juanów).
- **22 grudnia** - Na drugiej aukcji największego regionalnego ETS w prowincji Guangdong zostało wystawione 1 mln uprawnień do rozliczenia 2014 r. (w pierwszej, która odbyła się 26 września sprzedano 2 mln uprawnień).

Rynek uprawnień do emisji w 2014 roku analiza i podsumowanie

W roku 2014 uprawnienia EUA zyskały na wartości w sumie blisko 50% (licząc różnicę w cenie od 31 grudnia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.). Z kolei totalne załamanie kursu nastąpiło na wtórnym rynku jednostek CER, który w 2014 r. stracił aż 94% wartości. Średnia arytmetyczna dla uprawnień EUA oraz jednostek CER w 2014 r. wyniosła odpowiednio 5,96 euro i 0,17 euro.

Pierwszy kwartał 2014 roku charakteryzował się bardzo dużą zmiennością cen uprawnień EUA. Na początku rynek potrzebował zaledwie 30 dni notowań aby z ceny 4,49 euro w dniu 9 stycznia „wskoczyć” na poziom 7,12 euro w dniu 21 lutego. Największy wpływ na tak dużą zmianę ceny w tym czasie miały nastroje inwestorów związane z niepewnością przyjęcia „szybkiej ścieżki” wdrożenia backloadingu. Normalna ścieżka oznaczała dodatkowe 3 miesiące opóźnienia (backloading wszedłby w życie dopiero w II kwartale 2014 roku) oraz mniejszą pulę wycofanych z rynku pierwotnego uprawnień EUA (300 mln zamiast 400 mln EUA). Ostatecznie „szybka ścieżka” backloadingowa została zaakceptowana najpierw przez przedstawicieli państw członkowskich i Parlament Europejski w dniach 5-6 lutego, a następnie przyjęta przez Radę Europy w dniu 24 lutego. Z tego względu od połowy marca obowiązywał nowy harmonogram aukcji na 2014 rok zakładający zmniejszenie wolumenów na aukcji unijnej, niemieckiej i brytyjskiej, a w przypadku Polski anulowanie wszystkich aukcji od kwietnia do grudnia 2014 r.

Wykres 2. Kurs cen uprawnień EUA od 31 grudnia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie ICE

W ostatnim dniu lutego kurs uprawnień EUA znajdował się jeszcze powyżej 7 euro, ale marzec przyniósł gwałtowny spadek cen i powrót do wartości uprawnień z początkowych dni stycznia (poziom 4,35-4,64 euro). Tym razem rynek potrzebował jeszcze mniej czasu do zmiany kursu - 20 dni transakcyjnych. Na taki stan rzeczy miało wpływ kilka czynników:

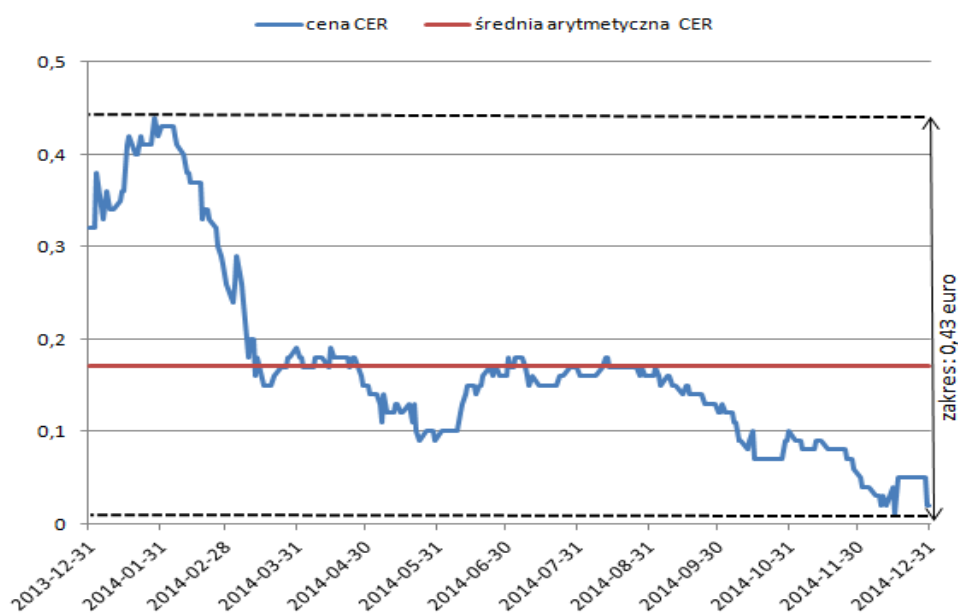
- Spadek popytu na uprawniaenia EUA ze strony producentów energii elektrycznej (najniższe od 9 lat ceny energii ze względu na ciepłą zimę);
- Nadwyżka uprawnień znajdująca się na rynku EU ETS;
- Realizacja zysków przez spekulantów,
- Niższe o 3% emisje CO2 w 2013 r. (w stosunku do roku 2012).

Od II kwartału 2014 roku ceny uprawnień

upublicznienia komunikatu KE o powiększeniu się nadwyżki uprawnień EUA, do poziomu ok. 2,1 mld.

Odpowiedzią na powstałą nadwyżkę miał być pomysł wprowadzenia rezerwy stabilizacyjnej MSR jeszcze w bieżącym okresie rozliczeniowym (zamiast w okresie 2021-2030) oraz umieszczenie uprawnień z backloadingu bezpośrednio w rezerwie MSR. Pozytywnie do powyższej koncepcji odniosło się kilka państw członkowskich oraz KE. Inwestorzy uznali, że przełom maja i czerwca to dobry moment do zakupu stosunkowo tanich uprawnień. Znalazło to odzwierciedlenie w większym popycie generowanym na rynku pierwotnym i wtórnym. Inwestorzy pamiętali (zwłaszcza producenci energii elektrycznej realizujący strategię „hedging needs”), że na

Wykres 3. Kurs cen jednostek CER od 31 grudnia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie ICE

EUA odbiły się od dna i do końca roku znajdowały się w trendzie wzrostowym. O trwałości trendu świadczyło pokonanie „po drodze” kilku groźnych korekt spadkowych. Pierwsza wystąpiła między 24 kwietnia a 19 maja, kiedy ceny uprawnień EUA spadły o prawie 18% najprawdopodobniej z powodu

aukcjach mogą zakupić o wiele mniej uprawnień niż wcześniej (backloading). W rezultacie, w niektórych dniach na rynku pierwotnym popyt przewyższał podaż 8-krotnie, a na rynku wtórnym notowano rekordowe obroty (np. 24 czerwca – 4,5 mln uprawnień EUA). W okresie wakacyjnym (lipiec- sierpień) dodatkowo

o połowę zmniejszono wolumeny uprawnień dostępnych na aukcjach. Podsumowując, znaczące ograniczenie popytu na rynku aukcji oraz pomysły modyfikacji koncepcji rezerwy stabilizacyjnej znacząco przyczyniły się do wzrostu cen uprawnień EUA w okresie od 19 maja do 28 sierpnia aż o 37%.

We wrześniu przyszła druga korekta cen uprawnień EUA (zmniejszająca wartość walorów do poziomów z lipca – ok. 5,5 euro) spowodowana w głównej mierze chęcią realizacji zysków przez inwestorów oraz brakiem konkretów w sprawie szczegółowych rozwiązań dotyczących rezerwy MSR.

W październiku i listopadzie rynek odrobił wszystkie straty wywołane korektą i wzrósł o ok. 27%, osiągając cenę powyżej 7 euro. Wydaje się, że największy wpływ na wzrost cen uprawnień EUA w tym okresie miał szczyt Rady UE, na którym ustalono ramy nowego pakietu klimatyczno-energetycznego oraz nasilające się prace legislacyjne nad propozycją utworzenia mechanizmu rezerwy stabilizacyjnej MSR.

Rok 2014 zakończył się wzrostem kursu do poziomu 7,24 euro, pomimo lekkich spadków na początku grudnia.

Zupełne załamanie rynku w 2014 r. nastąpiło natomiast, jeżeli chodzi o handel jednostkami CER. Walory systematycznie traciły na wartości przez cały rok. W ostatnim dniu grudnia ich cena sięgnęła praktycznie dna - notując wartość zaledwie 0,02 euro.

COP20 w Limie - podsumowanie

14 grudnia we wczesnych godzinach porannych w stolicy Peru Limie zakończyło się po 14 dniach negocjacji 20 spotkanie Stron Konwencji Narodów Zjednoczonych ds. Zmian Klimatu znane potocznie jako COP20. Wiodącym tematem negocjacji była praca nad przygotowaniem nowego, globalnego porozumienia klimatycznego, którego przyjęcie planowane jest na

przyszłoroczny COP odbywający się w Paryżu.

Zgodnie z decyzjami przyjętymi w listopadzie 2013 roku w Warszawie podczas COP19 strony Konwencji pracowały nad:

- zakresem informacji, które powinny być przedkładane w 2015 roku (wraz z szeroko rozumianymi kontrybucjami - m.in. planowanymi celami redukcyjnymi w zakresie emisji gazów cieplarnianych) w celu zapewnienia ich transparentności, policzalności i porównywalności,
- nad elementami przyszłego porozumienia (które staną się podstawą do negocjacji przyszłorocznego tekstu protokołu lub innej formy prawnej porozumienia),
- nad zwiększeniem skali i poziomu ambicji obecnych działań redukcyjnych realizowanych do 2020 roku.

Dwutygodniowe negocjacje okazały się bardzo trudne. Państwa rozwinięte, które dążą do zbudowania nowego ładu klimatycznego po 2020 roku opierającego się na konieczności podjęcia przez wszystkie państwa świata wysiłków redukcyjnych adekwatnych do ich udziału w emisjach globalnych napotkały na bardzo wyraźny opór m.in. państw afrykańskich i arabskich. Państwa te oczekują utrzymania obecnego rozdziału obowiązków wynikających z ustalonego w 1992 roku podziału na aneksy (np. Aneks I do Konwencji to państwa rozwinięte, które w 1992 r. należały do OECD, oraz państwa o gospodarce w stanie przejściowym w tym m.in. Polska) w tym bardzo wyraźnego wskazania, że wszystkie działania redukcyjne państw rozwijających się, po 2020 roku powinny być finansowane ze środków państw rozwiniętych.

Pomimo wielogodzinnych negocjacji oraz propozycji kompromisowych

pochodzących od tzw. progresywnych państw rozwijających się¹² nie udało się rozwiązać kluczowych problemów. W związku z powyższym decyzja finalna przyniosła jedynie umiarkowane postępy w drodze do Paryża, jednakże nie zablokowała i nie przekreśliła szans na zawarcie porozumienia międzynarodowego w przyszłym roku podczas COP21. W głównej decyzji uzgodniono między innymi, że przyszłoroczne kontrybucje powinny być bardziej progresywne niż te podejmowane obecnie, co w przypadku kontrybucji mitygacyjnych oznacza, że ich zakres powinien być szerszy, a skala redukcji głębsza. Wprowadzono również możliwość przedkładania dobrowolnych kontrybucji dotyczących planowanych działań adaptacyjnych z zakresu zabezpieczenia i przystosowania terytoriów państw od negatywnych efektów gwałtownych skutków pogodowych wynikających ze zmian klimatu. Uzgodniono zakres informacji metodologicznych, które mogą być przedkładane przez państwa wraz z kontrybucjami (np. rok bazowy, ramy czasowe, zakres kontrybucji, stosowana metodologia związana z pochłanianiem emisji przez lasy itp.). Przyszłoroczne kontrybucje po przedłożeniu przez Państwa zostaną opublikowane na stronie internetowej UNFCCC, a do 1 listopada 2015 roku powinien powstać syntetyczny raport podsumowujący informacje o zagregowanym efekcie redukcyjnym zgłoszonych kontrybucji. Uzgodniono również zakres działań odnoszących się do zwiększenia ambicji obecnych działań redukcyjnych poprzez organizację serii warsztatów technicznych mających na celu identyfikację obszarów i polityk o największym potencjale mitygacyjnym, przygotowanie dokumentów technicznych oraz organizację corocznych spotkań na poziomie ministerialnym.

¹² bardzo aktywne podczas negocjacji kraje Ameryki Południowej takiej jak np. Meksyk, Panama, Kolumbia

Najistotniejszym osiągnięciem konferencji jest przyjęcie aneksu do decyzji zawierającego elementy draftu tekstu negocjacyjnego przyszłego porozumienia klimatycznego. Dokument zawiera kompilację propozycji państw na temat kształtu nowego porozumienia w tym dotyczących tak istotnych kwestii jak:

- formy prawnej nowego porozumienia jak i samych kontrybucji państw,
- działań mitygacyjnych i adaptacyjnych,
- zobowiązań z zakresu finansów i transferu technologii,
- sposobu monitorowania i raportowania emisji
- systemu sprawdzania poziomu wypełniania podjętych zobowiązań (compliance).

Oprócz decyzji typowo politycznych podczas COP20 przyjęto szereg decyzji technicznych dotyczących m.in. przeglądów raportów, funkcjonowania Mechanizmu Czystego Rozwoju (CDM), czy funkcjonowania instytucji związanych z finansami (Fundusz Adaptacyjny, GCF itp.). Wśród nich na szczególną uwagę zasługuje zainicjowana przez delegację Polski decyzja dotycząca edukacji i budowania społecznej świadomości w zakresie powstawania, roli i skutków zmian klimatycznych przyjęta jednogłośnie przez wszystkie państwa i poparta przez liczne organizacje pozarządowe.

Zmiany przydziałów bezpłatnych uprawnień w związku z nową listą sektorów i podsektorów narażonych na ucieczkę emisji

W związku ze zmianą od 1 stycznia 2015 r. listy sektorów i podsektorów narażonych na znaczące ryzyko ucieczki emisji zaistniała konieczność ponownego przeliczenia przydziałów bezpłatnych uprawnień do emisji dla niektórych instalacji objętych Krajowymi Środkami Wykonawczymi (KŚW). Decyzja Komisji

Europejskiej 2014/746/UE z dnia 27 października 2014 r.¹³ wprowadza zmiany w odniesieniu do listy sektorów i podsektorów uważanych za narażone na znaczące ryzyko ucieczki emisji w latach 2013-2014.

Jeżeli instalacja objęta jest systemem handlu uprawnieniami do emisji i otrzymała bezpłatny przydział uprawnień w ramach KŚW oraz dodatkowo obejmuje podinstalacje:

- objęte wskaźnikiem emisyjności opartym na cieple,
- objęte wskaźnikiem emisyjności opartym na paliwie,
- wytwarzające emisję procesowe,

pracujące na potrzeby sektorów określonych w tabeli na stronie KOBIZE ([link](#)), to w przypadku niektórych działalności może wystąpić zmiana przydziału uprawnień do emisji począwszy od 2015 r. Dlatego koniecznym jest przeanalizowanie czy w ww. podinstalacjach (przeanalizowanie przez ich operatorów) nastąpiły zmiany poziomów działalności z uwagi na zmianę narażenia na ucieczkę emisji zgodnie z decyzją 2014/746/UE.

Światowa podaż jednostek offsetowych

Z danych publikowanych przez Sekretariat Konwencji Klimatycznej (UNFCCC)¹⁴ wynika, że do tej pory zarejestrowano w sumie 7589 projektów CDM (ang. *Clean Development Mechanism*), w tym 10 projektów w grudniu.

Liczba jednostek CER wydanych do końca 2014 r. to ok. 1 522 mln. W ciągu ostatniego miesiąca wydano ok. 8 mln jednostek CER. W grudniu liczba jednostek wydanych w związku z realizacją działań

programowych CDM (PoA)¹⁵, wzrosła o 900 tys. w związku z powyższym na koniec 2014 r. osiągnęła 2,4 mln.

Z danych publikowanych przez Sekretariat Konwencji Klimatycznej dotyczących wydawanych jednostek ERU wynika, że do końca 2014 r. wydano ok. 870,7 mln ERU. W roku 2014 w sumie wydano ok. 30 mln jednostek ERU.

Pozostałe informacje

► Rada Ministrów przyjęła [projekt ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych](#). Projekt wdraża dyrektywę 2009/29/WE, która zmienia system handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych w trzecim okresie rozliczeniowym, tj. w latach 2013-2020. Nowe przepisy, jako podstawowy sposób dystrybucji uprawnień, wprowadzają ich sprzedaż przez państwa członkowskie na aukcjach. Przedsiębiorcy będą więc zobowiązani do zakupu na aukcji potrzebnej im liczby uprawnień do emisji. Obecnie uprawnienia do emisji gazów cieplarnianych przeznaczone dla Polski nasz kraj sprzedaje na wspólnotowej platformie aukcyjnej prowadzonej przez EEX (European Energy Exchange). Po wejściu w życie ustawy powstanie możliwość sprzedaży uprawnień do emisji na krajowej platformie aukcyjnej. Projekt ustawy wprowadza dwa wyjątki od systemu aukcyjnego: derogacje dla energetyki oraz krajowe środki wykonawcze.

► 18 grudnia 2014 r. została zawarta Umowa pomiędzy Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki wodnej (NFOŚiGW)

¹³ [Decyzja Komisji Europejskiej 2014/746/UE z dnia 27 października 2014 r. ustalająca, zgodnie z dyrektywą 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady, wykaz sektorów i podsektorów uważanych za narażone na znaczące ryzyko ucieczki emisji na lata 2015-2019](#)

¹⁴ www.unfccc.int

¹⁵ ang. *Programme of Activities (PoA)* – działania programowe obejmują realizację wielu pojedynczych projektów, które łączy wspólna procedura zatwierdzania, a dodawanie kolejnych projektów odbywa się bez konieczności ich nowego zatwierdzania, co prowadzi do obniżenia kosztów (więcej nt. CDM PoA- [link](#))

a Ministrem Gospodarki w sprawie systemu realizacji Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020. Narodowy Fundusz będzie pełnił funkcję Instytucji Wdrażającej w ramach I osi priorytetowej „Zmniejszenie emisyjności gospodarki”. Instytucja Pośrednicząca - Ministerstwo Gospodarki powierzyła NFOŚiGW zadania wdrożeniowe dla działań z sektora energetyki, w których udzielane będzie dofinansowanie w formie bezzwrotnej:

- Wspieranie efektywności energetycznej, inteligentnego zarządzania energią i wykorzystania odnawialnych źródeł energii w infrastrukturze publicznej, w tym w budynkach publicznych,
- Efektywna dystrybucja ciepła i chłodu,
- Promowanie wykorzystywania wysokosprawnej kogeneracji w oparciu o zapotrzebowanie na ciepło użytkowe.

Poza NFOŚiGW, funkcję Instytucji Wdrażających w ramach I osi priorytetowej będą pełniły również: Instytut Nafty i Gazu, Ministerstwo Gospodarki oraz Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach.

- Mechanizm Czystego Rozwoju wprowadzony 10 lat temu w ramach Ramowej Konwencji ONZ w sprawie zmian klimatu znajduje się obecnie na rozdrożu, wynikającym przede wszystkim z dramatycznego spadku cen jednostek CER z 30 USD 5 lat temu do ok. 0,023 USD obecnie. Jak do tej pory mechanizm CDM uzyskał znaczące rezultaty, realizując ponad 7500 projektów w ponad 100 krajach rozwijających się, angażując setki miliardów dolarów w inwestycje i uzyskując redukcję emisji gazów cieplarnianych w wysokości ponad 1,5 mld tCO_{2ekw.}. Zdaniem

przewodniczącego Rady Zarządzającej CDM p. Hugh Sealy trudność polega na tym, że główny nabywca jednostek CER, czyli Unia Europejska, począwszy od 2013 r. wprowadziła istotne obostrzenia dotyczące wykorzystania jednostek CER, co znacznie ograniczyło popyt. Szersze omówienie zagadnienia w [wywiadzie przewodniczącego CDM Hugh Sealy](#), udzielonego dla Inter Press Service.

- W dniu 8 grudnia 2014 r. w Limie, w czasie konferencji COP 20 zaproponowany został mechanizm śledzenia korzyści z projektów CDM (CDM Benefit Tracker India), zainicjowany w Indiach przez lokalne społeczności (we współpracy z organizacją pozarządową Carbon Market Watch), na które oddziałują projekty CDM. Jest to publicznie dostępne narzędzie pozwalające na porównanie założeń przyjętych w dokumentacji projektu CDM z realnymi efektami potwierdzanymi przez obserwatorów z lokalnych społeczności, ze szczególnym uwzględnieniem zrównoważonego charakteru projektu CDM. Mechanizm ten mógłby być dobrym uzupełnieniem dla opublikowanego w 2014 przez Radę Zarządzającą CDM Narzędzia Zrównoważonego Rozwoju (Sustainable Development Tool), dokumentu skierowanego do przygotowujących projekty CDM w celu ich uwrażliwienia na konieczność uwzględnienia zasad zrównoważonego rozwoju w takich inwestycjach.
- Komisja Europejska prowadzi konsultacje społeczne na temat zmian dyrektywy EU ETS dla okresu po 2020 r. Konsultacje dotyczą zmian dyrektywy 2003/87/WE z 13 października 2003 r. ustanawiającej system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniającej dyrektywę Rady 96/61/WE zmienionej dyrektywą z 23 kwietnia 2009

r. zmieniającą dyrektywę 2003/87/WE w celu usprawnienia i rozszerzenia wspólnotowego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz. Urz. UE L140 z 05.06.2009, str. 63) na okres po 2020 r. Celem jest zebranie opinii zainteresowanych stron na temat różnych propozycji dotyczących zmiany dyrektywy EU ETS w świetle konkluzji Rady Europejskiej z 24 października 2014 r. w zakresie ram polityki klimatyczno-energetycznej do 2030 r.

Konsultacje społeczne koncentrują się na kilku kwestiach, w tym m.in. na: bezpłatnym przydziale uprawnień do emisji gazów cieplarnianych dla przemysłu, utworzeniu funduszu modernizacji i innowacji oraz darmowym przydziale uprawnień na modernizację wytwarzania energii elektrycznej w niektórych państwach członkowskich.

Konsultacje Komisji Europejskiej trwają do 15 marca 2015 r.

Informacje na temat konsultacji dostępne są na [stronie internetowej Komisji Europejskiej](#).

Tabela 2. Kalendarium najważniejszych wydarzeń w styczniu 2014 r.

Dzień	Wydarzenie
21,22 stycznia	Spotkanie Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności Parlamentu Europejskiego
21,22 stycznia	Spotkanie Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii Parlamentu Europejskiego
26 stycznia	Spotkanie Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii Parlamentu Europejskiego
27 stycznia	Spotkanie Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności Parlamentu Europejskiego
29 stycznia	Spotkanie Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności Parlamentu Europejskiego

W styczniu

Terminy aukcji EUA i EUAA w UE*:

- ⇒ **Od 8 do 29 stycznia, każdy poniedziałek, wtorek i czwartek:** Aukcja Unijna 2,835 mln uprawnień EUA/aukcję (EEX) – start od 9:00 do 11:00
- ⇒ **28 stycznia:** Krajowa Aukcja Polska 2,854 mln uprawnień EUA/aukcję (EEX) – start od 13:00 do 15:00
- ⇒ **Od 9 stycznia, każdy piątek:** Krajowa Aukcja Niemiecka, 3,198 mln uprawnień EUA (EEX) – start od 9:00 do 11:00
- ⇒ **7,21 stycznia:** Krajowa Aukcja Brytyjska, 3,123 mln uprawnień EUA/aukcję (ICE) – start od 9:00 do 11:00
- ⇒ **14, 28 stycznia:** Aukcja Unijna 1,486 mln uprawnień EUAA/aukcję (EEX) – start od 9:00 do 11:00

* na podstawie kalendarza aukcji giełd EEX i ICE/ECX, podane godziny zgodnie z czasem środkowoeuropejskim
Źródło: Opracowanie własne KOBiZE

Niniejszy dokument może być używany, kopiowany i rozpowszechniany, w całości lub w części, wyłącznie w celach niekomercyjnych i z zachowaniem praw autorskich, w szczególności ze wskazaniem źródła ich pochodzenia.



Działalność KOBiZE jest finansowana ze środków
Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej

Kontakt:

Krajowy Ośrodek Bilansowania
i Zarządzania Emisjami

Instytut Ochrony Środowiska -
Państwowy Instytut Badawczy

ul. Chmielna 132/134
00-805 Warszawa

e-mail: raportCO2@kobize.pl